

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ
В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
PROBLEMS OF DOCUMENTING
IN DETECTIVE ACTIVITY**

***Аннотация.** В статье обосновывается необходимость проведения научных исследований по проблемам документирования в оперативно-розыскной деятельности.*

***Summary.** The article proves the necessity of carrying out scientific research on problems of documenting in detective activity.*

Проблеме документирования преступной деятельности в теории оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) уделяется особое внимание ученых и практиков. Это объясняется тем, что именно в процессе документирования образуются материалы ОРД, которые служат основой решения всех оперативно-розыскных задач. Процесс документирования позволяет сделать возможным выявление, пресечение и раскрытие преступной деятельности, что исключительно следственным путем осуществить практически невозможно по причине того, что действия преступников носят тайный и замаскированный характер.

Между тем результаты анализа специальной литературы и действующего законодательства свидетельствуют об отсутствии единства научных подходов и выверенных адаптированных под современные реалии рекомендаций по данной тематике. Различным аспектам и смежным вопросам документирования в ОРД посвящен ряд исследований, проведенных такими учеными, как В. Г. Самойлов, Б. В. Бойцов, В. Е. Зобов, А. Г. Маркушин, Г. К. Синилов, В. С. Овчинский, И. И. Великошин, И. И. Басецкий, В. П. Шиенок, В. М. Атмажитов, В. А. Лукашов. Однако их исследования проводились в советский период и в настоящее время не отвечают складывающейся обстановке. На современном этапе проблема оперативно-розыскного документирования изучается не в полной мере, фрагмен-

тарно и направлена на решение частных вопросов отдельных субъектов ОРД (ОВД, КГБ, ДФР и т. д.) без выяснения исходных, общетеоретических положений, правовых и тактических аспектов заявленной проблемы.

Признавая определенную фундаментальность имеющихся разработок касательно рассматриваемой тематики, в теории ОРД понятие оперативно-розыскного документирования до настоящего времени остается несогласованным, не отражает все грани деятельности субъектов ОРД по решению возложенных на них задач, что влечет за собой неоднозначное понимание данного процесса со стороны практических сотрудников с последующим допущением ошибок в их деятельности. Определение данного понятия в действующих нормативных правовых актах отражено не в полной мере, с указанием документирования только лишь как одной из стадии работы по делам оперативного учета. Следует отметить, что документирование также имеет место в процессе сбора информации при проверке первичных сообщений; проведении ОРМ и установлении лиц, совершивших преступление; осуществлении поисковой работы; исполнении поручений следователя; применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц; выполнении запросов других субъектов ОРД и международных правоохранительных организаций, установлении различных обстоятельств по уголовному делу и др.

В действующем Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» также не дано определение понятию документирования. По нашему мнению, документирование можно определить как установленную нормативно-правовыми актами деятельность уполномоченных должностных лиц, направленную на выявление, познание и объективное отражение в делах оперативного учета, а также иных материалах ОРД фактических данных о противоправных деяниях и иных действиях лиц, осуществляемую, как правило, путем проведения негласных оперативно-розыскных мероприятий с целью предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения возможности использования таких данных в интересах уголовного процесса и для решения задач ОРД.

Также возникает еще одна сложная, требующая решения проблема — определение достаточности объема сведений, имеющихся в делах оперативного учета для изобличения лица в преступной деятельности. Необходимо учитывать тот факт, что, несмотря на созда-

ние Следственного комитета, функция производства дознания была оставлена за отдельными государственными органами и подразделениями, в частности органами милиции и органами государственной безопасности, что, на наш взгляд, не соответствует реалиям и потребностям правоохранительной практики. Образование отдельных следственных подразделений повлекло отток сотрудников, специализирующихся на расследовании преступлений, т. е. сотрудников подразделений предварительного расследования (следователей и дознавателей). В связи с этим нормами уголовно-процессуального законодательства сотрудники органов дознания были наделены отдельными, не свойственными им полномочиями, опыта осуществления которых у них нет. Отсутствие наработанной практики осуществления органами дознания производства по уголовным делам, выполнение ими одновременно нескольких направлений деятельности привело к тому, что решения о возбуждении уголовных дел зачастую принимаются преждевременно, что в дальнейшем влечет прекращение предварительного расследования или отмену прокурором постановления о возбуждении уголовного дела. Несомненно, что необходимость производства дознания зависит от конкретной оперативно-розыскной ситуации, личного убеждения оперативного сотрудника, а также его руководителя. Однако в практической деятельности также имеют место случаи, когда со стороны следственных подразделений высказываются необоснованные замечания по поводу относимости, допустимости, достоверности предоставленных материалов ОРД. При этом отдельные следователи не учитывают тот факт, что на этапе возбуждения уголовного дела все вышеуказанные критерии могут отсутствовать. В этом случае основная задача следователя — оценить данные материалы согласно ст. 105 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь в процессе расследования. Следовательно, становится как никогда актуальной проблема соотношения оперативно-розыскного документирования и уголовно-процессуального доказывания.

Процесс документирования в ОРД тесно связан с доказыванием в уголовном процессе. Однако следует учитывать, что документирование отличается от уголовно-процессуального доказывания субъектами познания, а также условиями, в которых оно протекает. Познание при документировании осуществляется на основании норм оперативно-розыскного законодательства, отличается применяемыми силами, средствами и методами. В настоящее время существуют мнения

ученых, которые выступают за создание отдельного оперативно-розыскного процесса с приданием ему признаков родственной отрасли права. Однако, по нашему мнению, это приведет к дублированию и параллелизму с уголовным процессом. Целесообразно иметь в виду опыт стран как англо-саксонской, так и континентальной группы, где оперативно-розыскная деятельность не обременена специальными процедурами и ведением сложного оперативного производства за исключением тех мероприятий, которые ограничивают права граждан.

В теоретических положениях, а также нормах действующего законодательства документирование рассматривается как процесс фиксации фактических данных о противоправной деятельности лиц с целью последующего использования полученных данных в уголовном процессе. Однако следует учитывать, по нашему мнению, и то, что с помощью документирования решаются иные задачи, в частности, стоящие перед оперативными подразделениями ОВД в их повседневной деятельности, по предотвращению, раскрытию преступлений, розыску преступников, пропавших без вести, а также принятию мер к лицам, предусмотренных законодательством (профилактических, административных, уголовно-правовых мер).

В настоящее время в научной литературе нет единства взглядов относительно направлений документирования, которые играют немаловажную роль и, в первую очередь, определяют круг задач, стоящих перед оперативными подразделениями ОВД при изобличении лиц, занимающихся преступной деятельностью. В практической деятельности оперативных подразделений ОВД документирование зачастую ведется без учета указанных направлений, что создает сложность последующего использования полученных данных как источников доказательств в уголовном процессе. В этой связи, а также ввиду давности детального исследования указанной проблематики очевидна потребность в разработке и совершенствовании тактического, информационного и технического обеспечения процесса документирования оперативными подразделениями ОВД.

Вышеуказанные обстоятельства дают основания для постановки вопроса о необходимости проведения научных исследований по изучению документирования, а также по разработке правовых норм, организационно-тактических мероприятий по совершенствованию данного процесса в деятельности оперативных подразделений ОВД, иных субъектов ОРД.